



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

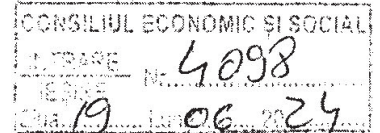
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate  
Biroul permanent al Senatului  
„Consiliul este organul general de îndrumare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Bp. 323..... / 21.06.2024



### AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului  
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul  
gestionării și implementării sistemului național privind factura  
electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice  
fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.06.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- Referitor la transmiterea facturilor emise în relația B2C în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura:

Cu titlu preliminar, este necesară clarificarea sintagmei "relația B2C" și finalitatea aplicării acestei prevederi, de exemplu, din perspectiva clientului final de energie electrică/ gaze naturale, care are dreptul conform reglementărilor ANRE să primească factura, având în vedere faptul că există anumite categorii sociale care nu vor putea accesa factura sau întâmpină dificultăți în accesarea acesteia, fapt ce conduce implicit la neplata acesteia și, ulterior, la deconectarea serviciilor de energie electrică/ gaze naturale. Așadar, propunem aplicarea doar la nivel de raportare în relația B2C în sistemul RO e-factura, iar, pentru clientul final din zona de energie, propunem să rămână în vigoare legislația secundară ANRE referitoare la emiterea și transmiterea facturii prin modalitatea aleasă de client și specificată în contract. De asemenea, considerăm că în continuare ar trebui ca factura transmisă prin modalitățile alese de client să fie considerată exemplarul original în relația cu clientul final.

Având în vedere intenția și motivația inițiatorului proiectului de act normativ, respectiv raportarea în sistem a facturilor emise în relația B2C, opțional în perioada 1 iulie 2024 – 31 decembrie 2024 și obligatoriu începând cu 1 ianuarie 2025, considerăm că este necesară, pentru buna implementare, ca raportarea obligatorie să înceapă de la 1 iulie 2025.

În ceea ce privește facturarea în relația B2C în domeniul furnizării energiei electrice /gazelor naturale, dorim să subliniem și faptul că aceasta este supusă unor cerințe specifice impuse atât prin legislația specială națională cât și, mai ales, prin legislația europeană.

De asemenea, pentru claritate, propunem completarea alin. (1) și (2) de la art. 10<sup>1</sup>, după cum urmează.

*"Art. 10<sup>1</sup> – (1) În perioada 1 iulie 2024 – 30 iunie 2025, operatorii economici - persoane impozabile stabilite în România conform art. 266 alin. (2) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, indiferent dacă sunt sau nu înregistrați în scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru livrările de bunuri și prestările de servicii care au locul livrării/prestării în România conform art. 275 și art. 278 - 279 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, efectuate în relația B2C, astfel cum este definită la art. 2 alin. (1) lit. n<sup>1</sup>), pot transmite facturile emise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, în scopul exclusiv al raportării acestora în sistem.*

*(2) Începând cu data de 1 iulie 2025, operatorii economici - persoane impozabile stabilite în România conform art. 266 alin. (2) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, indiferent dacă sunt sau nu înregistrați în scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru livrările de bunuri și prestările de servicii care au locul livrării/prestării în România conform art. 275 și art. 278 - 279 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare,*



*efectuate în relația B2C, astfel cum este definită la art. 2 alin. (1) lit. n<sup>1</sup>), au obligația să transmită facturile emise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, în scopul exclusiv al raportării acestora în sistem. Fac excepție facturile simplificate emise conform art. 319 alin. (12) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.”*

- Referitor la art. 10<sup>1</sup> alin. (3) privind identificarea persoanei fizice în relația cu furnizorul /prestatorul prin codul numeric personal (CNP), sunt necesare clarificări/completări cu privire la modalitatea de raportare a facturilor în situațiile în care operatorii economici/ furnizorii nu dețin un CNP al clientului sau dețin un CNP eronat.

- Referitor la noțiunile nou introduse, respectiv “*Registrul RO e-Factura executării silite*”, “*Registrul RO e-Factura opțional*” și “*Registrul RO e-Factura obligatoriu*”, mai precis la înscrierea efectivă a persoanelor în aceste registre, apreciem că se impune prevederea unei obligații de informare a operatorilor economici cu privire la acest fapt.

Concret, persoanele înscrise într-un registru ar trebui să aibă obligația de a informa operatorii economici/ furnizorii de servicii etc. cu privire la acest fapt într-un termen dat (de exemplu, 5 zile de la înscrierea în Registrul obligatoriu). În caz contrar, furnizorii de servicii vor fi nevoiți să consulte zilnic baza de date a ANAF pentru a afla informații actualizate cu privire la clienții către care au obligația de le transmite/ raporta facturile. De asemenea, ar trebui ca această actualizare să devină obligatorie în următoarea lună calendaristică după luna în care s-a făcut modificarea, pentru a permite furnizorilor să aibă suficient timp pentru procesare/ conformare, ținând cont și de fluxul datelor, de procesele de facturare din domeniul energiei, de exemplu, care sunt zilnice (“pe firul apei”) pentru majoritatea clienților B2C.

- *Referitor la sistemul sancționator*

Cuantumul sancțiunii este disproporționat de mare prin raportare la fiecare contravenție, prin urmare propunem aplicarea o singură dată a unei sancțiuni pentru contravențiile repetitive privind facturile emise. Mai mult decât atât, în cazul furnizorilor de energie electrică/ gaze naturale, aceștia sunt sancționabili în baza legislației incidente în domeniu, respectiv Legea energiei electrice și a gazelor naturale. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să ar ajunge în situația unei duble sancționări pentru aceeași faptă, aspect contrar principiilor generale ale dreptului.

- *Sub aspectul tehnicii legislative, considerăm că există o serie de incongruențe, respectiv:*

Textul proiectului are un înțeles diferit față de rațiunile explicate în nota de fundamentare, iar aceasta nu tratează deloc impactul asupra clienților care vor primi facturile prin SPV. Mai mult, există o serie de situații care pot genera complicații sub

aspectul datelor cu caracter personal, cum ar fi gestiunea CNP-urilor, date cu caracter personal sensibil, date incorecte, date care aparțin unor persoane decedate și nu s-a operat schimbarea de titular de contract etc., iar aceste situații nu sunt tratate în cuprinsul proiectului de act normativ.

De asemenea, reiterăm faptul că timpul pentru analiză a fost insuficient raportat la gradul de complexitate al proiectului de ordonanță de urgență.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**  
